

# EXPUNERE DE MOTIVE

## **Secțiunea 1:**

### Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 și a contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2021.

## **Secțiunea a 2-a:**

### Motivul emiterii proiectului de act normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

Contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat și contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2021 sunt elaborate în conformitate cu prevederile art.56 alin.(1) și alin.(3), art.57 lit.a) și lit.b) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, pe baza situațiilor financiare anuale prezentate de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale prin Casa Națională de Pensii Publice și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă.

#### 2.2 Descrierea situației actuale

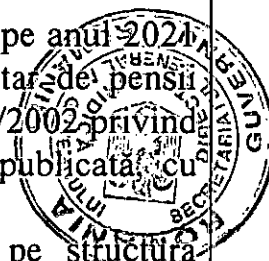
Contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat și contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2021 sunt întocmite în structura bugetului aprobat prin Legea nr.16/2021 a bugetului asigurărilor sociale de stat, cu modificările ulterioare, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.98/2021 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.123/2021 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021.

Obiectivele importante ale construcției bugetare pe anul 2021 au fost aplicarea prevederilor legislației din domeniul pensiilor și asigurărilor sociale, ale Programului de guvernare pe anii 2021-2024, precum și finanțarea măsurilor de protecție socială în contextul pandemiei provocate de coronavirusul SARS-CoV-2, a căror aplicabilitate a fost prelungită până la data de 30 iunie 2021.

Execuția bugetului asigurărilor sociale de stat s-a realizat pe structura bugetului aprobat pe anul 2021, detaliată la venituri pe capitole, subcapitole și paragrafe, iar la cheltuieli detaliată pe părți, capitole, subcapitole, paragrafe, titluri, articole și alineate, după caz.

Veniturile și cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 s-au constituit în baza Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare și Legii nr.346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Execuția bugetului asigurărilor pentru șomaj s-a realizat pe structura



bugetului aprobat pe anul 2021, detaliată la venituri pe capitole, subcapitole și paragrafe iar la cheltuieli detaliată pe părți, capitole, subcapitole, paragrafe, titluri, articole și alineate, după caz.

Veniturile și cheltuielile bugetului asigurărilor pentru șomaj s-au constituit în baza Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare și Legii nr.279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Veniturile și cheltuielile Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale pe anul 2021 sunt prevăzute în bugetul asigurărilor pentru șomaj pe anul 2020 în conformitate cu Legea nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare.

În anul 2021, contul de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj cuprinde și execuția instituțiilor publice finanțate parțial din venituri proprii care, conform legislației în vigoare, reprezintă sumele alocate pentru centrele regionale de formare profesională a adulților, care funcționează în subordinea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă.

### 2.3 Schimbări preconizate

### 2.4 Alte informații

Veniturile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat încasate în anul 2021 sunt în sumă de 90.702,7 milioane lei, iar cheltuielile totale în sumă de 90.657,9 milioane lei, rezultând un excedent de 44,8 milioane lei.

Execuția sistemului public de pensii s-a realizat astfel: venituri în sumă de 90.534,8 milioane lei și cheltuieli în sumă de 90.534,8 milioane lei.

Execuția sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale s-a realizat astfel: venituri în sumă de 167,9 milioane lei și cheltuieli în sumă de 123,1 milioane lei, rezultând un excedent de 44,8 milioane lei.

Veniturile totale ale bugetului asigurărilor pentru șomaj încasate în anul 2021 sunt în sumă de 5.096,6 milioane lei, iar cheltuielile totale în sumă de 3.648,6 milioane lei, rezultând un excedent de 1.448,0 milioane lei.

Execuția sistemului asigurărilor pentru șomaj s-a realizat astfel: venituri în sumă de 3.500,3 milioane lei și cheltuieli în sumă de 3.500,3 milioane lei.

La Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale execuția pe anul 2021 s-a realizat astfel: venituri în sumă de 1.596,3 milioane lei și cheltuieli în sumă de 148,3 milioane lei, rezultând un excedent de 1.448,0 milioane lei.

Principalele aspecte rezultate din analiza execuției bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2021 sunt prezentate în NOTA anexată la prezenta expunere de motive.

Potrivit prevederilor art.56, alin.(5) din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, "Contul general anual de execuție a bugetului de stat, a bugetului asigurărilor sociale de stat și celelalte conturi anuale de execuție se aprobă prin lege după verificarea acestora de către Curtea de Conturi".



**Secțiunea a 3-a:**  
**Impactul socioeconomic**

- 3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ
- 3.2 Impactul social
- 3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
- 3.4 Impactul macroeconomic
- 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici
- 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
- 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri
- 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător
- 3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
- 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
- 3.9 Alte informații

**Secțiunea a 4-a**

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						



ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații						

### Secțiunea a 5-a:

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene



5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

### **Secțiunea a 6-a:**

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Proiectul de act normativ a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor cu consultarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 710/2022.

6.6 Alte informații

### **Secțiunea a 7-a:**

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În vederea respectării prevederilor legale în vigoare cu privire la transparența decizională (Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată) și accesul la informațiile de interes public (Legea nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare), proiectul de lege a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor.

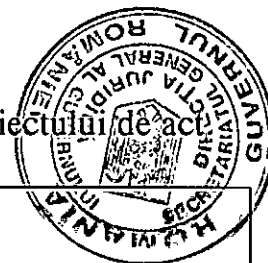
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

### **Secțiunea a 8-a:**

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2 Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 și a contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2021, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

~~PRIM-MINISTRU~~

~~NICOLAE IONEL CIUCĂ~~





# MINISTERUL FINANTELOR

## ANEXĂ LA EXPUNEREA DE MOTIVE

### NOTĂ DE PREZENTARE A CONTULUI GENERAL ANUAL DE EXECUȚIE A BUGETULUI ASIGURĂRILOR SOCIALE DE STAT PE ANUL 2021 ȘI A CONTULUI GENERAL ANUAL DE EXECUȚIE A BUGETULUI ASIGURĂRILOR PENTRU ȘOMAJ PE ANUL 2021

#### I. EXECUȚIA BUGETULUI ASIGURĂRILOR SOCIALE DE STAT

Contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat la 31.12.2021, este întocmit în structura bugetului aprobat prin Legea nr.16/2021 a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021, cu modificările ulterioare.

Contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 se prezintă în indicatori sintetici, astfel:

Tabel 1.

- milioane lei -

Indicatori sintetici	Prevederi/ Credite bugetare inițiale aprobate prin Legea nr.16/2021	Prevederi/ Credite bugetare definitive *	Încasări realizate/ Plăți efectuate	%
0	1	2	3	4=3/2
<b>A.VENITURI TOTAL</b> din care:	<b>90.363,0</b>	<b>90.921,1</b>	<b>90.702,7</b>	<b>99,7</b>
a) Venituri sistem public de pensii	90.079,7	90.611,1	90.534,8	99,9
b) Venituri sistem accidente de muncă și boli profesionale	283,3	310,0	167,9	54,1
<b>B.CHELTUIELI TOTAL</b> din care :	<b>90.220,1</b>	<b>90.735,3</b>	<b>90.657,9</b>	<b>99,9</b>
a) Cheltuieli sistem public de pensii	90.079,7	90.611,1	90.534,8	99,9
b) Cheltuieli sistem accidente de muncă și boli profesionale	140,4	124,2	123,1	99,0

\* Direcția de politici publice, relația cu Parlamentul și cu cetățenii

<b>C.EXCEDENT/DEFICIT TOTAL</b> din care :	<b>142,9</b>	<b>185,8</b>	<b>44,8</b>	<b>24,1</b>
a) Excedent / Deficit sistem public de pensii	-	-	-	-
b) Excedent sistem accidente de muncă și boli profesionale	142,9	185,8	44,8	24,1

\* Conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.98/2021 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 și Ordonanței de urgență a Guvernului nr.123/2021 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021

Notă: Procentele au fost calculate conform sumelor evidențiate "în lei" în contul de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021

În contul de execuție, încasările și plățile efectuate sunt influențate cu suma de 1,6 milioane lei, reprezentând cheltuielile pentru ajutoarele de deces care se plătesc de către instituția care gestionează bugetul asigurărilor pentru șomaj și se deduc de aceasta din creanța fiscală "Contribuția de asigurări sociale, datorată de persoanele fizice care au calitatea de angajați sau pentru care există obligația plății contribuțiilor de asigurări sociale, potrivit legii".

#### A. VENITURILE BUGETULUI ASIGURĂRILOR SOCIALE DE STAT

Execuția veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat la 31.12.2021 se prezintă astfel:

Tabel 2.

- milioane lei -

Indicatori	Prevederi bugetare definitive	Încasări realizate	%
0	1	2	3=2/1
<b>TOTAL VENITURI - din care :</b>	<b>90.921,1</b>	<b>90.702,7</b>	<b>99,7</b>
Contribuții de asigurări	77.495,6	78.446,5	101,2
Venituri nefiscale	121,2	125,3	103,3
Subvenții de la bugetul de stat	13.304,3	12.018,8	90,3
Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări	-	6,5	-
Sume în curs de distribuire	-	104,8	-
Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și aferente cadrului financiar 2014-2020	-	0,8	-

Notă : Procentele au fost calculate conform sumelor evidențiate "în lei" în contul de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021





Execuția bugetului asigurărilor sociale de stat la 31.12.2021 comparativ cu 31.12.2020 se prezintă astfel :

Tabel 3.

- milioane lei -

Indicatori	Încasări realizate 31.12.2020	Încasări realizate 31.12.2021	Creștere/Descreștere %
0	1	2	3
<b>TOTAL VENITURI - din care :</b>	<b>80.766,3</b>	<b>90.702,7</b>	<b>12,3</b>
Contribuțiile angajatorilor	612,6	756,9	23,6
Contribuțiile asiguraților	67.278,7	77.689,6	15,5
Venituri nefiscale	105,1	125,3	19,2
Subvenții de la bugetul de stat	12.446,4	12.018,8	-3,4
Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări	-	6,5	-
Sume în curs de distribuire	323,5	104,8	-67,6
Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și aferente cadrului financiar 2014-2020	-	0,8	-

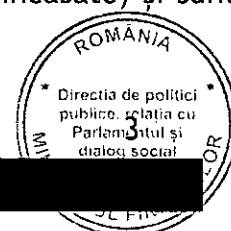
Veniturile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat încasate în anul 2021, în sumă de 90.702,7 milioane lei, au crescut cu 12,3% față de anul 2020 (99,7% față de prevederile bugetare definitive) din care :

- Veniturile sistemului public de pensii 90.534,8 milioane lei;
- Veniturile sistemului pentru accidente de muncă și boli profesionale 167,9 milioane lei.

### 1. CONTRIBUȚII DE ASIGURĂRI

Contribuțiile de asigurări în sumă de 78.446,5 milioane lei, cu 950,9 milioane lei peste nivelul prevederilor bugetare definitive (86,5% din totalul veniturilor încasate), sunt constituite din :

a) Contribuțiile angajatorilor în sumă de 756,9 milioane lei, cu 114,9 milioane lei peste nivelul prevederilor bugetare definitive (0,8% din totalul veniturilor încasate) și sunt constituite din :



- Contribuții de asigurări sociale de stat datorate de angajatori în sumă de 604,6 milioane lei;
- Contribuții de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale datorate de angajatori în sumă de 3,2 milioane lei;
- Venituri din contribuția asiguratorie pentru muncă pentru accidente de muncă și boli profesionale în sumă de 149,1 milioane lei.

b) Contribuțiile asiguraților în sumă de 77.689,6 milioane lei cu 1.065,8 milioane lei peste nivelul prevederilor bugetare definitive (85,7% din totalul veniturilor încasate), sunt constituite, în principal din :

- Contribuții de asigurări sociale de stat datorate de asigurați în sumă de 80.780,8 milioane lei;
- Contribuții de asigurări sociale datorate de persoane asigurate pe baza de contract de asigurare în sumă de 194,0 milioane lei;
- Contribuția la fondul de pensii, administrat privat (se scade), în sumă de 9.768,6 milioane lei;
- Contribuții ale persoanelor care realizează venituri de natură profesională, altele decât cele de natură salarială, plătite de angajatori în sumă de 0,2 milioane lei;
- Contribuții de asigurări sociale ale persoanelor pentru perioadele în care acestea nu au avut calitatea de asigurat în sistemul de pensii în sumă de 106,5 milioane lei;
- Contribuții de asigurări sociale de stat datorate de persoane care realizează venituri din activități independente, activități agricole și asocieri fără personalitate juridică, în sumă de 45,1 milioane lei;
- Contribuția individuală de asigurări sociale datorată de persoanele care realizează venituri din drepturi de proprietate intelectuală în sumă de 16,4 milioane lei;
- Contribuția individuală de asigurări sociale datorate de persoanele care realizează venituri din activități desfășurate în baza contractelor/convențiilor civile încheiate potrivit Codului civil, precum și a contractelor de agent, în sumă de (0,1 milioane lei);
- Contribuția de asigurări sociale datorată de persoanele fizice care realizează



venituri în baza contractelor de activitate sportivă în sumă de 33,8 milioane lei;

- Contribuția de asigurări sociale datorată de persoanele care realizează venituri din salarii din domeniul construcțiilor în sumă de 5.723,8 milioane lei;
- Contribuții de asigurări sociale aferente declarației unice în sumă de 557,7 milioane lei.

Contribuțiile sociale colectate la bugetul asigurărilor sociale de stat în sumă de 78.446,5 milioane lei, au crescut cu 15,5 % față de încasările înregistrate în aceeași perioadă a anului precedent.

La nivel anual, în condițiile menținerii măsurilor de protecție socială a angajaților și altor categorii profesionale (ce vizează acordarea de indemnizații pentru șomaj tehnic, pentru zilele libere acordate părinților), se înregistrează o evoluție pozitivă a veniturilor din contribuții sociale aferente bugetelor de asigurări sociale (bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și bugetul asigurărilor pentru șomaj) de 14,4% (an 2021/an 2020), ușor sub dinamica de 15,6% înregistrată în luna decembrie a anului 2021, însă superioară evoluției fondului brut de salarii anual de 7,8%<sup>1</sup>, în principal ca urmare a măsurilor de recuperare a contribuțiilor sociale aferente anului 2020 și a bazei comparabile reduse din perioada martie-decembrie 2020 (ca efect al măsurii de amânare a termenului de plată a obligațiilor bugetare). Dinamica pozitivă a încasărilor din contribuții sociale realizate în luna decembrie 2021 față de luna decembrie 2020, înregistrează un avans superior evoluției fondului brut de salarii de 8,4%<sup>2</sup>.

**2. VENITURI NEFISCALE** în sumă de 125,3 milioane lei, reprezintă 0,1% din totalul veniturilor încasate. Acestea au înregistrat o creștere de 19,2% față de anul 2020 și sunt constituite în principal din:

- a) Venituri din proprietate în sumă de 15,5 milioane lei, reprezintă venituri din dobânzi ale sistemului de asigurări de accidente de muncă și boli profesionale;
- b) Venituri din prestări de servicii și alte activități în sumă de 61,5 milioane lei. În cadrul acestora o pondere importantă o are contribuția pentru bilete de tratament și odihnă în sumă de 61,3 milioane lei;

<sup>1</sup> (decembrie 2020 – noiembrie 2021)/(decembrie 2019-noiembrie 2020)

<sup>2</sup> noiembrie 2021/noiembrie 2020



c) Diverse venituri în sumă de 48,3 milioane lei, provenind din: venituri din aplicarea prescripției extinctive aferente sistemului public de pensii în sumă 10,9 milioane lei, sume din recuperarea debitelor provenite din drepturile necuvenite aferente sistemului public de pensii și sistemului de asigurări de accidente de muncă și boli profesionale în sumă de 19,2 milioane lei, venituri din compensarea creanțelor din despăgubiri în sumă de (0,2) milioane lei și alte venituri în sumă de 18,4 milioane lei.

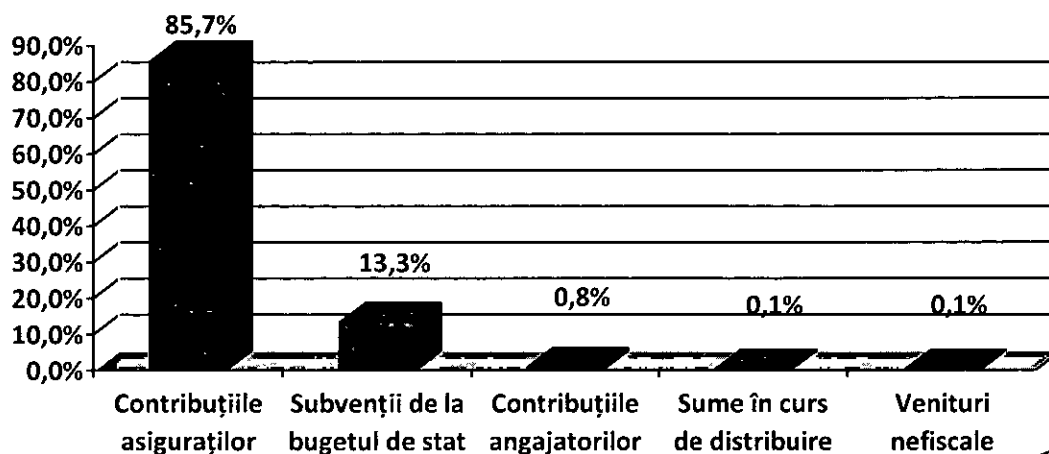
3. **SUBVENȚII DE LA BUGETUL DE STAT** reprezintă subvențiile primite de bugetul asigurărilor sociale de stat și sunt în sumă de 12.018,8 milioane lei (13,3% din totalul veniturilor încasate). Acestea au scăzut cu 3,4% față de anul 2020.

4. **SUME PRIMITE DE LA UE/ALȚI DONATORI IN CONTUL PLĂȚILOR EFECTUATE ȘI PREFINANȚĂRI** în sumă de 6,5 milioane lei, aferente Fondului Social European.

5. **SUME ÎN CURS DE DISTRIBUIRE** în sumă de 104,8 milioane lei, reprezintă venituri ale bugetului asigurărilor sociale de stat, încasate în contul unic, în curs de distribuire (0,1% din totalul veniturilor încasate).

6. **SUME PRIMITE DE LA UE/ALȚI DONATORI IN CONTUL PLĂȚILOR EFECTUATE ȘI AFERENTE CADRULUI FINANCIAR 2014-2020** în sumă de 0,8 milioane lei, aferente Fondului Social European în sumă de 0,1 milioane lei și Alte programe comunitare finanțate în perioada 2014-2020 în sumă de 0,7 milioane lei.

Grafic 1. Ponderea principalelor categorii de venituri ale bugetului asigurărilor sociale de stat în totalul veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021



## B. CHELTUIELILE BUGETULUI ASIGURĂRILOR SOCIALE DE STAT

Cheltuielile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat efectuate în anul 2021 au fost în sumă de 90.657,9 milioane lei, cu 77,4 milioane lei sub nivelul creditelor bugetare aprobate (99,9 %), din care:

- Cheltuielile sistemului public de pensii 90.534,8 milioane lei;
- Cheltuielile sistemului pentru accidente de muncă și boli profesionale 123,1 milioane lei.

**1. ASIGURĂRI ȘI ASISTENȚĂ SOCIALĂ** în sumă de 90.534,8 milioane lei, cu 76,3 milioane lei sub nivelul creditelor bugetare definitive, reprezintă 99,9% din totalul cheltuielilor și cuprind :

a) **Pensii și ajutoare pentru bătrânețe** în sumă de 87.813,3 milioane lei, reprezintă 96,9% din totalul cheltuielilor;

b) **Ajutoare pentru urmași** în sumă de 1.626,8 milioane lei, reprezintă 1,8% în totalul cheltuielilor.

În anul 2021, prin Legea nr.16/2021, cu modificările ulterioare, cuantumul ajutorului de deces a fost stabilit, în cazul :

- asiguratului sau pensionarului, la 5.380 lei;
- unui membru de familie al asiguratului sau al pensionarului, la 2.690 lei.

c) **Alte cheltuieli în domeniul asigurărilor și asistenței sociale** în sumă de 922,3 milioane lei, reprezintă 1,0 % în totalul cheltuielilor, din care :

- cheltuieli cu transmiterea și plata drepturilor în sumă de 492,0 milioane lei;
- alte cheltuieli de administrare fond în sumă de 430,3 milioane lei.

d) **Asistență acordată persoanelor în vârstă** în sumă de 172,2 milioane lei, constă în plata serviciilor aferente biletelor de tratament balnear utilizate, care se decontează de Casa Națională de Pensii Publice și reprezintă 0,2% în totalul cheltuielilor.

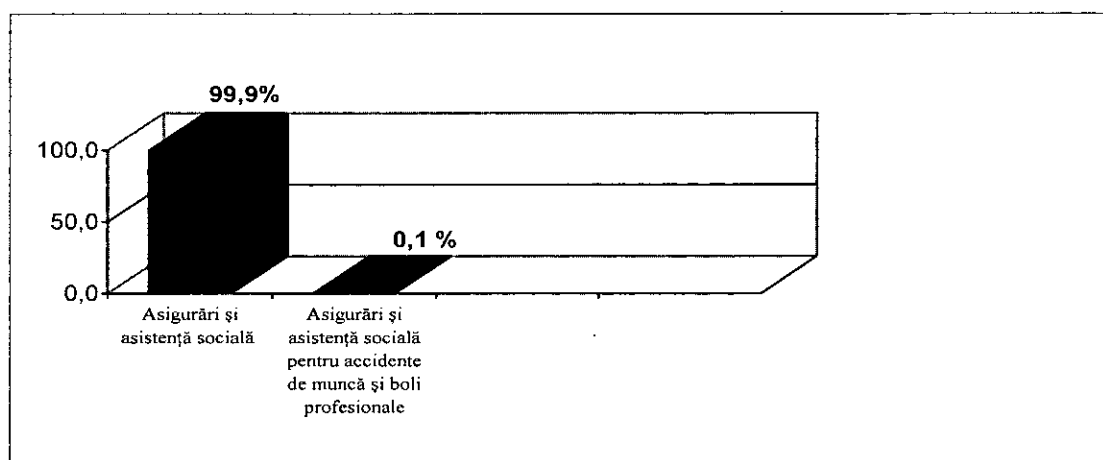
e) **Prevenirea excluderii sociale** în sumă de 0,2 milioane lei.

**2. ASIGURĂRI ȘI ASISTENȚĂ SOCIALĂ PENTRU ACCIDENTE DE MUNCĂ ȘI BOLI PROFESIONALE** în sumă de 123,1 milioane lei, reprezintă 0,1% din totalul cheltuielilor astfel :



- a) Pensii și ajutoare pentru bătrânețe în sumă de 71,6 milioane lei,
- b) Asistență socială în caz de boli și invalidități în sumă de 35,4 milioane lei, din care :
- asistență socială în caz de boli, în sumă de 21,5 milioane lei;
  - asistență socială în caz de invaliditate, în sumă de 13,9 milioane lei.
- c) Alte cheltuieli în domeniul asigurărilor și asistenței sociale în sumă de 12,5 milioane lei, din care :
- cheltuieli cu transmiterea și plata drepturilor în sumă de 0,5 milioane lei;
  - cheltuielile de administrare a fondului în sumă de 12,0 milioane lei.
- d) Ajutoare pentru urmași în sumă de 3,6 milioane lei, reprezintă despăgubirile în caz de deces a asiguratului, al cărui quantum este la nivelul a patru salarii medii brute comunicate de Institutul Național de Statistică.

Grafic 2. Structura funcțională a cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat



Plățile aferente bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 au fost în sumă de 90.657,9 milioane lei reprezentând 99,9% din nivelul creditelor bugetare aprobate, ceea ce reflectă o utilizare judicioasă a bugetului aprobat.



Execuția cheltuielilor în structura economică se prezintă astfel:

Tabel 4.

- milioane lei -

Indicatori	Credite bugetare definitive la 31 decembrie 2021	Plăți efectuate la 31 decembrie 2021	%
0	1	2	3=2/1
<b>BUGETUL ASIGURĂRILOR SOCIALE DE STAT - TOTAL</b>	<b>90.735,3</b>	<b>90.657,9</b>	<b>99,9</b>
- Cheltuieli de personal	373,5	373,5	99,9
- Bunuri și servicii	562,2	560,4	99,6
- Dobânzi	9,2	9,2	99,9
- Alte transferuri	0,2	0,2	95,8
- Asistență socială	89.777,2	89,722,9	99,9
- Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020	1,4	1,2	85,2
- Alte cheltuieli	3,5	3,3	95,7
- Active nefinanciare	8,1	6,7	82,6
- Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent	-	(19,5)	-

Notă : Procentele au fost calculate conform sumelor evidențiate "în lei" în contul de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021

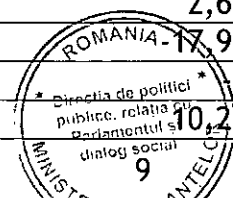
La "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020" gradul de realizare de 85,2% este determinat de unele întârzieri în derularea procedurii de achiziții necesare implementării proiectului "Eficientizarea activității Casei Naționale de Pensii Publice pentru determinarea legislației aplicabile lucrătorilor migranți la nivelul sistemului public de pensii din România".

Execuția cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021, comparativ cu anul 2020, este redată în tabelul de mai jos:

Tabel 5.

- milioane lei -

Indicatori	Plăți efectuate		Creștere/ Descreștere %
	2020	2021	
<b>TOTAL CHELTUIELI - din care :</b>	<b>82.360,1</b>	<b>90.657,9</b>	<b>10,1</b>
- Cheltuieli de personal	360,2	373,5	3,7
- Bunuri și servicii	546,4	560,4	2,6
- Dobânzi	11,2	9,2	17,9
- Alte transferuri	0,2	0,2	
- Asistență socială	81.433,8	89.722,9	10,2



- Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020	0,4	1,2	200,0
- Alte cheltuieli	2,2	3,3	50,0
- Active nefinanciare	11,6	6,7	-42,2
- Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent	(5,9)	(19,5)	(230,5)

Cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021, comparativ cu anul 2020, au înregistrat o creștere de 10,1% , respectiv cu 8.297,8 milioane lei.

### C. EXCEDENTUL BUGETULUI ASIGURĂRILOR SOCIALE DE STAT

Execuția bugetului asigurărilor sociale de stat la 31.12.2021 s-a încheiat cu un excedent de 44,8 milioane lei, reprezintă excedentul sistemului de accidente de muncă și boli profesionale.





## II. EXECUȚIA BUGETULUI ASIGURĂRILOR PENTRU ȘOMAJ

Contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj la 31.12.2021 este întocmit în structura bugetului aprobat prin Legea nr.16/2021, cu modificările ulterioare.

Contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2021 se prezintă în indicatori sintetici, astfel:

Tabel 6.

- milioane lei -

Indicatori sintetici	Prevederi/ Credite bugetare inițiale aprobate prin Legea nr.16/2021	Prevederi/ Credite bugetare definitive *	Încasări realizate/ Plăți efectuate	%
0	1	2	3	4=3/2
<b>VENITURI TOTAL</b> din care :	<b>4.678,7</b>	<b>5.330,8</b>	<b>5.096,6</b>	<b>95,6</b>
a) Venituri sistem asigurări pentru șomaj	3.375,5	3.741,2	3.500,3	93,5
b) Venituri fond garantare pentru plata creanțelor salariale	1.303,2	1.589,6	1.596,3	100,4
<b>B.CHELTUIELI TOTAL</b> din care :	<b>3.485,8</b>	<b>3.933,6</b>	<b>3.648,6</b>	<b>92,7</b>
a) Cheltuieli sistem asigurări pentru șomaj	3.375,5	3.741,2	3.500,3	93,5
b) Cheltuieli fond garantare pentru plata creanțelor salariale	110,3	192,4	148,3	77,1
<b>C.EXCEDENT/DEFICIT TOTAL</b> din care :	<b>1.192,9</b>	<b>1.397,2</b>	<b>1.448,0</b>	<b>103,6</b>
a) Excedent/Deficit sistem asigurări pentru șomaj	-	-	-	-
b) Excedent fond garantare pentru plata creanțelor salariale	1.192,9	1.397,2	1.448,0	103,6

\* Conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.98/2021 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 și Ordonanței de urgență a Guvernului nr.123/2021 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021

Notă : Procentele au fost calculate conform sumelor evidențiate "în lei" în contul de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2021



## VENITURILE BUGETULUI ASIGURĂRILOR PENTRU ȘOMAJ

Execuția veniturilor bugetului asigurărilor pentru șomaj la 31.12.2021 se prezintă astfel:

Tabel 7.

- milioane lei -

Indicatori	Prevederi bugetare definitive	Incasări realizate	%
0	1	2	3=2/1
<b>TOTAL VENITURI - din care :</b>	<b>5.330,8</b>	<b>5.096,6</b>	<b>95,6</b>
Contribuții de asigurări	2.732,2	2.774,9	101,5
Venituri nefiscale	18,9	16,2	85,9
Subvenții de la bugetul de stat	2.031,5	1.832,2	90,1
Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări	-	0,1	-
Alte sume primite de la UE	-	14,9	-
Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări aferente cadrului financiar 2014-2020	548,2	458,3	83,6

Notă : Procentele au fost calculate conform sumelor evidențiate "în lei" în contul de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2021

Execuția veniturilor bugetului asigurărilor pentru șomaj la 31.12.2021 comparativ cu 31.12.2020 se prezintă astfel :

Tabel 8.

- milioane lei -

Indicatori	Încasări realizate 31.12.2020	Încasări realizate 31.12.2021	Creștere/Descreștere %
0	1	2	3
<b>TOTAL VENITURI - din care:</b>	<b>7.272,7</b>	<b>5.096,6</b>	<b>-29,9</b>
Contribuțiile angajatorilor	2.395,2	2.767,6	15,5
Contribuțiile asiguraților	5,2	7,3	40,4
Venituri nefiscale	19,1	16,2	-15,2
Subvenții de la bugetul de stat	3.081,3	1.832,2	-40,5



Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări	(10,1)	0,1	-
Alte sume primite de la UE	1.219,6	14,9	-98,8
Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și aferente cadrului financiar 2014-2020	562,4	458,3	-18,5

Veniturile totale ale bugetului asigurărilor pentru șomaj încasate în anul 2021, în sumă de 5.096,6 milioane lei, au scăzut cu 29,9% față de anul 2020 (95,6% față de prevederile bugetare definitive) și sunt constituite din :

- Veniturile sistemului asigurărilor pentru șomaj 3.500,3 milioane lei;
- Veniturile fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale 1.596,3 milioane lei.

#### **1.CONTRIBUȚII DE ASIGURĂRI**

**Contribuțiile de asigurări** în sumă de 2.774,9 milioane lei, cu 42,7 milioane lei peste nivelul prevederilor bugetare definitive (54,4% din totalul veniturilor încasate) sunt constituite din:

a) **Contribuțiile angajatorilor** în sumă de 2.767,6 milioane lei, față de 2.726,6 milioane lei prevederi bugetare definitive, reprezintă 54,3% din totalul veniturilor încasate și au înregistrat o creștere de 15,5% față de anul precedent. Sunt formate din:

- Contribuții de asigurări pentru șomaj datorate de angajatori în sumă de 5,9 milioane lei;
- Contribuția angajatorilor la fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale în sumă de 1,3 milioane lei;
- Venituri din contribuția asiguratorie pentru munca pentru șomaj în sumă de 1.267,8 milioane lei;
- Venituri din contribuția asiguratorie pentru munca pentru fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale în sumă de 1.492,6 milioane lei.



b) Contribuțiile asiguraților în sumă de 7,3 milioane lei, față de 5,6 milioane lei prevederi bugetare definitive, reprezintă 0,1% din totalul veniturilor încasate și au înregistrat o creștere de 40,4% față de anul precedent.

Contribuțiile colectate la bugetul asigurărilor pentru șomaj, în sumă de 2.774,9 milioane lei, au crescut cu 15,6% față de încasările realizate în anul 2020.

**2. VENITURI NEFISCALE** în sumă de 16,2 milioane lei, reprezintă 0,3% din veniturile realizate, au scăzut cu 15,2% față de anul 2020 și cuprind următoarele :

- a) venituri din dobânzi în sumă de 15,4 milioane lei, sunt formate din dobânzi la fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale;
- b) diverse venituri în sumă de 0,8 milioane lei.

**3. SUBVENȚII DE LA BUGETUL DE STAT** în sumă de 1.832,2 milioane lei (35,9% din totalul veniturilor încasate), reprezintă subvenții primite de bugetul asigurărilor pentru șomaj în sumă de 1.745,1 milioane lei și sume alocate din bugetul de stat pentru Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale în sumă de 87,1 milioane lei.

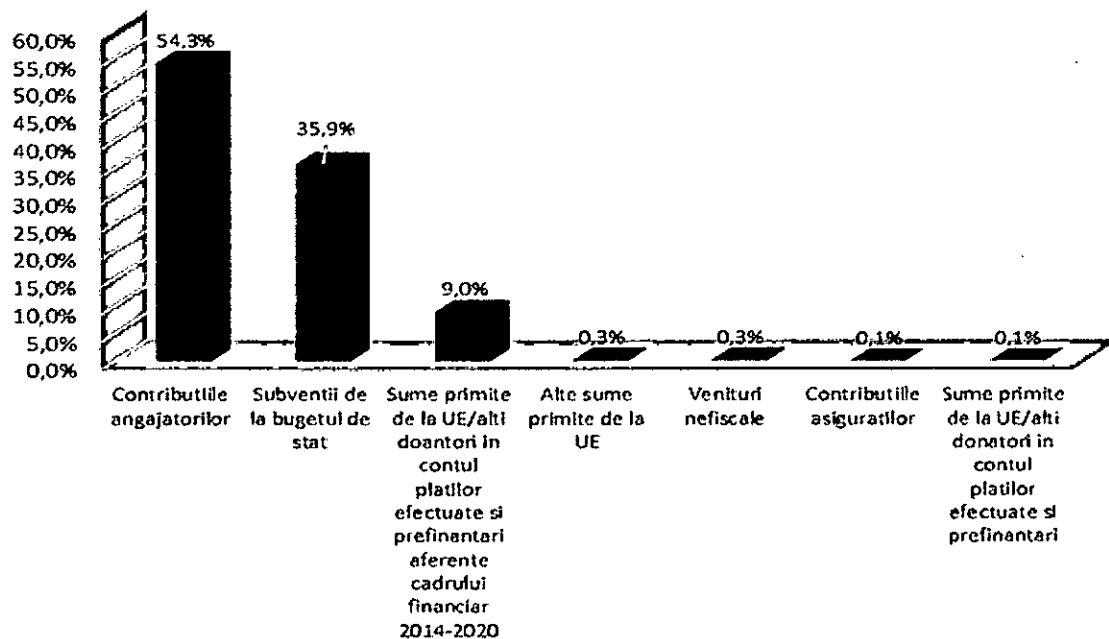
**4. SUME PRIMITE DE LA UE/ ALȚI DONATORI ÎN CONTUL PLĂȚILOR EFECTUATE ȘI PREFINANȚĂRI** în sumă de 0,1 milioane lei, sunt aferente Fondului Social European în contul plăților efectuate în anii anteriori.

**5. ALTE SUME PRIMITE DE LA UE** în sumă de 14,9 milioane lei (0,3% în totalul veniturilor încasate), reprezintă alte sume primite din fonduri de la UE pentru programele operaționale finanțate din cadrul financiar 2014-2020.

**6. SUME PRIMITE DE LA UE/ALȚI DONATORI IN CONTUL PLĂȚILOR EFECTUATE ȘI AFERENTE CADRULUI FINANCIAR 2014-2020** în sumă de 458,3 milioane lei (9,0% în totalul veniturilor încasate ) sunt aferente Fondului Social European 457,9 milioane lei, Fondului European de Dezvoltare Regională 0,2 milioane lei și Alte programe comunitare finanțate în perioada 2014-2020 0,2 milioane lei.



Grafic 3. Ponderea principalelor categorii de venituri ale bugetului asigurărilor pentru șomaj în totalul veniturilor bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2021



## B. CHELTUIELILE BUGETULUI ASIGURĂRILOR PENTRU ȘOMAJ

Cheltuielile totale ale bugetului asigurărilor pentru șomaj în anul 2021 în sumă de 3.648,6 milioane lei, au fost cu 285,0 milioane lei sub nivelul creditelor bugetare definitive (92,7%), din care :

- Cheltuielile sistemului asigurărilor pentru șomaj 3.500,3 milioane lei ;
- Cheltuielile fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale 148,3 milioane lei.



În structura funcțională, cheltuielile bugetului asigurărilor pentru șomaj se prezintă după cum urmează :

**1. CHELTUIELILE FONDULUI DE GARANTARE PENTRU PLATA CREANTELOR SALARIALE** în sumă de 148,3 milioane lei, reprezintă 4,1 % din totalul cheltuielilor astfel:

- a) asigurări pentru plata creanțelor salariale în sumă de 147,1 milioane lei;
- b) cheltuieli de gestionare ale Fondului de garantare a creanțelor salariale în sumă de 1,2 milioane lei.

## **2. ÎNVĂȚĂMÂNT**

Cheltuielile pentru învățământ sunt în sumă de 33,6 milioane lei, reprezintă 0,9% din totalul cheltuielilor și au fost efectuate pentru :

- a) învățământ nedefinibil prin nivel reprezintă cheltuieli pentru calificarea și recalificarea șomerilor în cadrul centrelor de specializare, perfecționare, calificare și recalificare profesională în sumă de 18,8 milioane lei;
- b) alte cheltuieli în domeniul învățământului în sumă de 14,8 milioane lei.

**3. ASIGURĂRI ȘI ASISTENȚĂ SOCIALĂ** în sumă de 2.049,0 milioane lei, cu 112,1 milioane lei sub nivelul creditelor bugetare definitive, reprezintă 56,2% din totalul cheltuielilor și cuprind:

- a) Asigurări pentru șomaj în sumă de 1.393,2 milioane lei;
- b) Prevenirea excluderii sociale în sumă de 481,2 milioane lei;
- c) Alte cheltuieli în domeniul asigurărilor și asistenței sociale în sumă de 174,6 milioane lei, sunt formate din :
  - alte cheltuieli de administrare fond în sumă de 170,9 milioane lei;
  - cheltuieli cu transmiterea și plata drepturilor în sumă de 3,7 milioane lei.

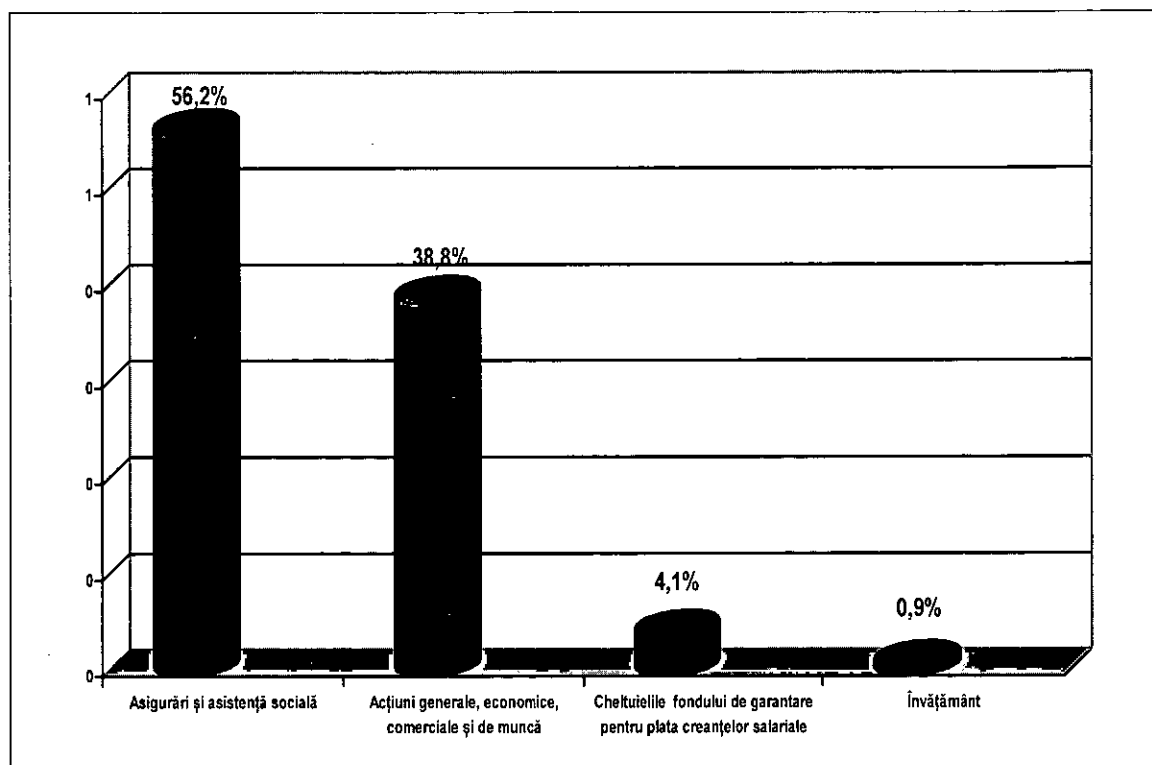
## **4. ACȚIUNI GENERALE ECONOMICE, COMERCIALE ȘI DE MUNCĂ**

Cheltuielile pentru acțiuni generale de muncă sunt în sumă de 1.417,7 milioane lei, (38,8% din totalul cheltuielilor) și au fost efectuate astfel:

- a) 858,9 milioane lei pentru stimularea creării de locuri de muncă;
- b) 558,7 milioane lei pentru alte acțiuni generale de muncă;
- c) 0,1 milioane lei pentru măsuri active pentru combaterea șomajului.



Grafic 4. Structura funcțională a cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj



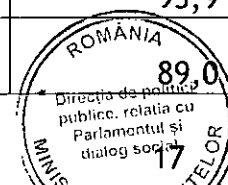
Plățile aferente bugetului asigurărilor pentru șomaj, la data de 31 decembrie 2021, au fost în sumă de 3.648,6 milioane lei, cu 285,0 milioane lei sub nivelul creditelor bugetare aprobate pentru perioada 1.01-31.12.2021, respectiv 92,7% din acestea.

Execuția cheltuielilor în structura economică se prezintă astfel:

Tabel 9.

- milioane lei-

Indicatori	Credite bugetare definitive la 31 decembrie 2021	Plăți efectuate la 31 decembrie 2021	%
0	1	2	3=2/1
<b>BUGETUL ASIGURĂRILOR PENTRU ȘOMAJ - TOTAL</b>	<b>3.933,6</b>	<b>3.648,6</b>	<b>92,7</b>
- Cheltuieli de personal	147,6	147,1	99,6
- Bunuri și servicii	36,0	32,6	90,6
- Dobânzi	1,5	1,1	73,7
- Subvenții	9,5	8,9	93,9
- Transferuri între unități ale administrației publice	172,4	153,5	89,0



- Alte transferuri	0,1	0,1	93,9
- Asistență socială	2,727,1	2,622,5	96,1
- Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020	643,5	561,5	87,2
- Alte cheltuieli	192,0	148,5	77,3
- Active nefinanciare	3,9	2,5	63,8
- Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent	-	(29,7)	-

Notă : Procentele au fost calculate conform sumelor evidențiate "în lei" în contul de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2021

Față de creditele bugetare aprobate, un grad mai redus de realizare se observă la următoarele titluri:

- "Transferuri între unități ale administrației publice" (89,0%) au fost înregistrate plăți sub nivelul planificat datorită cheltuielilor cu contribuțiile de asigurări sociale aferente indemnizațiilor de șomaj;
- "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 (87,2%) - au fost efectuate plăți sub nivelul planificat întrucât au fost înregistrate întârzieri în implementarea unor proiecte ca urmare a :
  - încheierii unor acte adiționale în cadrul contractelor de derulare a două proiecte;
  - situației epidemiologice care a împiedicat prezența fizică a persoanelor care desfășoară activități specifice derulării programelor.
- "Alte cheltuieli" (77,3%) de unde au fost alocate sume pentru:
  - plata creanțelor salariale în conformitate cu Legea nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare;
  - plata indemnizațiilor acordate părinților pentru supravegherea copiilor pe perioada suspendării temporare a activităților în unitățile de învățământ, potrivit Legii nr.19/2020, Ordonanței de urgență a Guvernului nr.147/2020 și Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2021.





Execuția cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj la 31 decembrie 2021, comparativ cu 31 decembrie 2020 este redată în tabelul de mai jos:

Tabel 10.

- milioane lei -

	Plăți efectuate		Creștere/Descreștere
	31 decembrie 2020	31 decembrie 2021	(%)
<b>TOTAL PLĂȚI - din care:</b>	<b>8.724,4</b>	<b>3.648,6</b>	<b>-58,2</b>
- Cheltuieli de personal	146,8	147,1	0,2
- Bunuri și servicii	33,3	32,6	-2,1
- Dobânzi	4,3	1,1	-74,4
- Subvenții	6,1	8,9	45,9
- Transferuri între unități ale administrației publice	142,7	153,5	7,6
- Alte transferuri	-	0,1	-
- Asistență socială	7.464,9	2,622,5	-64,9
- Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020	833,9	561,5	-32,7
- Alte cheltuieli	101,0	148,5	47,0
- Active nefinanciare	2,2	2,5	13,6
- Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent	(10,8)	(29,7)	(175,0)

Cheltuielile bugetului asigurărilor pentru șomaj la 31 decembrie 2021, comparativ cu aceeași perioadă a anului 2020, au scăzut cu 58,2%, respectiv 5.075,8 milioane lei.

### C. EXCEDENTUL BUGETULUI ASIGURĂRILOR PENTRU ȘOMAJ

Execuția bugetului asigurărilor pentru șomaj la 31.12.2021 s-a încheiat cu un excedent în sumă de 1.448,0 milioane lei, reprezintă excedentul fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.

